

SÁRVÁRI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL  
CÍMZETES FŐJEGYZŐ

9600 Sárvár, Várkerület utca 2.

telefon: 95/323-555, e-mail: fojegyzo@sarvar.hu

---

SRV/1482-2/2024.

**Farkas Balázs részére**  
[farkas@ugytudjuk.hu](mailto:farkas@ugytudjuk.hu)

Tisztelt Farkas Balázs Úr!

Sárvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének Gazdasági, Városfejlesztési és Közbeszerzési Bizottsága ülésének és döntéshozatalának nyilvánosságával kapcsolatos, 2024. január 29-én érkezett megkeresése alapján az alábbiakról tájékoztatom.

**I. A közbeszerzési eljárás indítására vonatkozó döntés zárt ülésen történő meghozatala**

Sárvár Város Önkormányzata a „Sárvár város közigazgatási területén a közterület-fenntartási feladatok ellátása 5 évre szóló szerződés alapján” tárgyú közbeszerzési eljárását (a továbbiakban: tárgy szerinti eljárás) 2023. október 12-én indította.

A Bizottság elnöke a tárgy szerinti eljárás indítására vonatkozó napirendet is tárgyaló rendkívüli zárt ülést 2023. október 10. napján hívta össze 2023. október 12. napjára.

A bizottság elnökének kifejezetten az ülés, mint zárt ülés napirendjének elfogadására vonatkozó javaslatára, kérdésére a Bizottság jelen lévő tagjai a zárt ülés napirendjét egyhangúlag elfogadták, ezen döntés keretében értelemszerűen döntöttek arról is, hogy a napirend zárt és nem nyílt ülésen kerüljön tárgyalásra.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (2) bekezdés c) pontja az alábbiakról rendelkezik:

*„(2) A képviselő-testület... c) zárt ülést rendelhet el a vagyonaival való rendelkezés esetén, továbbá az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené.”*

A tárgy szerinti közbeszerzés – mint bármely közbeszerzés - az Mötv. alkalmazása szempontjából lényegében egy, az Önkormányzat által indított pályázatnak (versenyeztetésnek) minősül, mely eljárás során közölt és kezelt egyes adatok idő előtti nyilvánosságra kerülése akár az Önkormányzat, mint ajánlatkérő, akár az egyes ajánlattevő gazdasági szereplők üzleti érdekeit is sértheti az alábbiak alapján.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 2.§ (1) bekezdése alapelvei szinten mondja ki, hogy „A közbeszerzési eljárásban az ajánlatkérő köteles biztosítani, a gazdasági szereplő pedig tiszteletben tartani a verseny tisztaságát, átláthatóságát és nyilvánosságát.”

A Kbt. 42.-45.§§-ai a közbeszerzési eljárások nyilvánosságára vonatkozóan – éppen a verseny tisztasága és átláthatósága, továbbá a 2.§ (2) bekezdésében megfogalmazott, a gazdasági szereplők számára biztosítandó esélyegyenlőség és egyenlő bánásmód

**biztosítása érdekében – speciális szabályokat tartalmaz, melyeket a törvény végrehajtási rendeletei részleteznek. Ezen rendelkezések értelmében az összes eljárási dokumentum –** így különösen ajánlattételi felhívás és a szerződéstervezetet is tartalmazó dokumentáció, az esetleges kiegészítő tájékoztatás kérések és az ezekre adott válaszok, a benyújtott ajánlatok és az ajánlatokkal kapcsolatos hiánypótlások, az eljárás eredményéről szóló tájékoztatás, valamint a megkötött vállalkozási szerződés - **a közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódó elektronikus rendszerekben** (valamennyi felsorolt dokumentum az **Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben /a továbbiakban EKR/**, továbbá az ajánlattételi felhívás és az eljárás eredményéről szóló tájékoztatás esetén a Közbeszerzési Értesítőben és uniós értékhatárt elérő közbeszerzés esetén a Tenders Electronic Daily-ben /TED - európai közbeszerzési értesítő/ is, a megkötött szerződések a CoRe szerződésnyilvántartó rendszerben) megjelenik.

**A nyilvánosság – éppen a verseny tisztaságának, és az egyenlő esélyekkel történő ajánlattétel biztosítása érdekében – a közbeszerzési eljárás szakaszaihoz igazodóan eltérően biztosított.**

- 1. Az ajánlattételi felhívás Közbeszerzési Értesítőben és a TED rendszerben bárki számára szabadon (regisztráció nélkül) megismerhető, hozzáférhető.** Ezzel a nyilvánossággal biztosított, hogy bármely gazdasági szereplő döntést tudjon hozni arról, hogy az eljárás érdeklí-e, szándékozik-e ajánlatot adni, továbbá ez biztosítja azt is, hogy az ajánlattevőktől függetlenül bárki megismerhesse az elindult eljárás fő paramétereit (főbb beszerzendő mennyiségek, alkalmassági feltételek, ajánlattétel határideje, stb.)
- 2. Az ajánlattételi felhíváson túl a közbeszerzési dokumentáció részletes megismerése és a tényleges ajánlatadás lehetősége már csak azon gazdasági szereplők számára biztosított az ajánlattételi szakaszban, akik az EKR-ben érdeklődési szándékukat az adott eljárásra vonatkozóan a regisztráció során jelezték (a továbbiakban: érdeklődő gazdasági szereplők).** Az érdeklődő gazdasági szereplők egymást „nem látják” az EKR-ben – így egymásról nincs tudomásuk, azok személyét csak az ajánlatkérő ismerheti, „láthatja” az EKR rendszerben. **Ez különösen indokolt és fontos abból a szempontból, hogy az egyes ajánlattevők esetleges befolyásolása, vagy összebeszélése megelőzhető legyen.**

Mindezen szabályok a közbeszerzési eljárások nyilvánosságát olyan módon és mértékben biztosítják, hogy ne sérüljenek a Kbt. már hivatkozott, a verseny tisztaságára, az ajánlattevőket megillető esélyegyenlőségre és egyenlő bánásmódra vonatkozó alapelvek. **Az eljárás indításáról szóló bizottsági döntés zárt ülésen történő meghozatala is ezen alapelvek érvényesülése miatt indokolt, *ugyanis ha az eljárást megindító felhívás és a dokumentáció tartalma nyílt ülés esetén a bizottsági döntést megelőzően akár öt nappal, így azok EKR-ben történő megjelenése előtt bárki számára ismertté válna, ez versenylőnyt jelenthet azon gazdasági szereplőknek akik az ajánlattételhez szükséges dokumentumokat már a bizottsági ülés, az eljárás megindítása előtt megismerik,*** azokhoz a gazdasági szereplőkhöz képest akik nem értesülnek a tervezett ülésről, annak napirendjéről, az ajánlattételi felhívás és a dokumentáció tartalmáról. **Jelentős versenylőnyt és az esélyegyenlőség (az egyenlő esélyekkel történő ajánlatadás) sérelmét**

**jelentheti, ha a nyílt ülés napirendi pontját, így az ajánlattételi felhívást és a dokumentációt megismerő egyes gazdasági szereplők számára az ajánlatadásra történő felkészülésre több idő áll rendelkezésére,** mint az eljárásról közvetlenül csak a Közbeszerzési Értesítőből, a TED rendszerből, illetve az EKR-ből értesülő gazdasági szereplők részére.

Bár jelen esetben nem ez az eljárás típus az irányadó, de szeretném kiemelni, hogy amennyiben egy közbeszerzésre a Kbt.115.§-a szerinti eljárás lefolytatásával kerülne sor, akkor az ajánlattételre felkért öt gazdasági szereplő személyének idő előtti (az ajánlattételi határidő lejárt előtti) bárki számára történő megismerése révén nem lenne garantálható, hogy az egyes ajánlattevők a többi ajánlattevőről ne szerezzenek tudomást, és így a verseny tisztasága sérülhetne, hiszen nem lenne kizárható, hogy egyes versenytársak összebeszélnek, esetlegesen egymás befolyásolására tesznek kísérletet.

## **II. A közbeszerzési eljárás eredményének megállapítására vonatkozó döntés zárt ülésen történő meghozatala**

A Szabályzat és az SZMSZ korábban hivatkozott szabályai alapján **a közbeszerzési eljárás eredményének a megállapítása is a Bizottság hatáskörébe tartozik.**

A Bizottság elnöke a tárgy szerinti eljárás eredményének megállapítására vonatkozó napirendet is tárgyaló rendkívüli zárt ülést 2024. január 19. napján hívta össze 2024. január 25. napjára.

**A bizottság elnökének kifejezetten az ülés, mint zárt ülés napirendjének elfogadására vonatkozó javaslatára, kérdésére a Bizottság jelen lévő tagjai a zárt ülés napirendjét egyhangúlag elfogadták, ezen döntés keretében értelemszerűen döntöttek arról is, hogy a napirend zárt és nem nyílt ülésen kerüljön tárgyalásra.**

A közbeszerzési eljárás eredményének megállapítására vonatkozó napirend zárt bizottsági ülésen történő tárgyalásának indokai a következők. Amennyiben a közbeszerzési eljárás eredménye nyílt ülésen kerülne megtárgyalásra, az ajánlattevők személye, az ajánlatok bírálati szempontok szerinti tartalmi elemei a nyilvános ülés megtartása és az eredményt megállapító döntés meghozatala előtt akár 5 nappal bárki, így az egyes ajánlattevő gazdasági szereplők számára is ismertté válik. **Ebben az esetben nem lenne kizárható, hogy valamely ajánlatot adó gazdasági szereplő a többi gazdasági szereplő befolyásolására tegyen kísérletet** – például arra, hogy a nyertes ajánlattevő az ajánlatát az ajánlattételi határidővel egyébként a Kbt. 81.§ (11) bekezdése alapján nyílt közbeszerzési eljárás esetén beálló ajánlati kötöttsége ellenére, akár a Kbt. 54.§ (4) bekezdése szerinti jogkövetkezményt (az ajánlati biztosítéka elvesztését) is felvállalva visszalépjen. **Ebben az esetben egyrészt sérülhetne a befolyásolással érintett ajánlattevő(k) üzleti érdeke, de sérülhet az Önkormányzat üzleti érdeke is,** mivel, ha az ajánlatkérő Önkormányzat esetlegesen nem a legkedvezőbb ajánlatot adó gazdasági szereplővel, hanem az őt követő ajánlattevővel tud szerződést kötni, immár rosszabb kondíciókkal, **mellyel az említett, a verseny tisztaságára, az esélyegyenlőségre és az egyenlő bánásmódra vonatkozó alapelvek mellett sérülne a Kbt. 2.§ (4) bekezdése szerinti, közpénzekkel való hatékony és felelős gazdálkodásra vonatkozó alapelv is.**

Amennyiben egy ajánlattevő van csak az eljárásban – mint a tárgy szerinti eljárás esetén is – de egyébként az EKR-ben több gazdasági szereplő is jelezte érdeklődését, **a több**

**ajánlattevővel érintett eljárásokhoz képest analóg módon az ajánlatot nem tevő többi érdeklődő részéről is előfordulhat befolyásolási kísérlet az egyetlen ajánlattevő visszalépése és esetleg egy új közbeszerzés kiírása érdekében, melyen az ajánlatot nem adó, de az eljárás iránt érdeklődését az EKR-ben jelző gazdasági szereplő már mint ajánlattevő léphetne fel. Visszalépés esetén a befolyásolással érintett gazdasági szereplő(k) és az önkormányzat üzleti érdeke sérelme, továbbá az Önkormányzat Kbt. 2.§ (4) bekezdése szerinti, közpénzekkel való hatékony és felelős gazdálkodásra vonatkozó alapelv sérelme mellett - mivel nem marad érvényes ajánlat az eljárásban, és így nincs gazdasági szereplő, akivel szerződést lehetne kötni - az Önkormányzatot idővesztés is érhetné, hiszen meg kell ismételni az eljárást, mely további anyagi veszteséget, kárt is jelenthetne, és esetlegesen egy önkormányzati közfeladat – jelen esetben a köztisztasági feladatok - ellátatlanságát eredményezhetné.**

**A tárgy szerinti eljárás nyilvánosságának biztosítása:**

1. A tárgy szerinti eljárás kapcsán a <https://ekr.gov.hu> elérési útvonalon bárki számára megismerhetők azok az adatok, amelyek nyilvánosságát a Kbt. a fent részletezett speciális szabályai előírják.
2. A Bizottság zárt ülésein hozott döntései a döntések meghozatalát követően az ülésekre vonatkozó egyéb szabályok figyelembevételével nyilvánosak.

**A fentiek alapján álláspontunk az, hogy indokolt és szabályos az a gyakorlat, hogy Sárvár Város Önkormányzata Gazdasági, Városfejlesztési és Közbeszerzési Bizottsága - az közbeszerzési eljárások kapcsán átruházott hatásköreiben eljárva - mind a közbeszerzési eljárás megindításával, mind az eljárás eredményének a megállapításával kapcsolatos döntéseit zárt ülésen hozza meg.**

**Ez a gyakorlat álláspontunk szerint biztosítja, hogy kizárható legyen az önkormányzat, illetve a közbeszerzésben ajánlatot adó gazdasági szereplők üzleti érdekeinek sérelme, emellett garantálja a verseny tisztaságát, az ajánlattevők esélyegyenlőségét.**

**Álláspontunk szerint az említett gyakorlat a hivatkozott alapelvek érvényre jutása érdekében nemcsak joga, hanem kötelezettsége a döntéshozó önkormányzatnak, vagy önkormányzat szervének minősülő bizottságnak.**

Sárvár, 2024. február 13.

Tisztelettel:

  
  
Dr. Szijártó Valéria  
címetes főjegyző